Statistiques évolutives des dépenses gouvernementales pour la mission sociale 1978-1979 à 1987-1988.

STATISTIQUES ÉVOLUTIVES DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES POUR LA MISSION SOCIALE 1978-1979 À 1987-1988

92-06403/

RONALD CÔTÉ

SERVICE DES ÉTUDES OPÉRATIONNELLES

DIRECTION DE L'ÉVALUATION

DIRECTION GÉNÉRALE DE LA PLANIFICATION ET DE L'ÉVALUATION

SEPTEMBRE 1988

Dépot légal - 3e trimestre
Bibliothèque nationale du Québec
ISBN 2-550-19014-9

RÉSUMÉ

Ce document situe l'importance relative des dépenses consacrées à la mission sociale et ses différentes composantes (domaines, secteurs, programmes et ministère de la Santé et des Services sociaux) pour la période 1978-1979 à 1987-1988.

En 10 ans, les dépenses gouvernementales ont augmenté de 127,7%, passant de 13 320,7 millions de dollars en 1978-1979 à 30 325,0 millions de dollars en 1987-1988. Pour cette dernière année étudiée, les crédits alloués se répartissent par mission dans les proportions suivantes:

• mission sociale	40%	(134%)*
• mission éducative et culturelle	30%	(123%)*
• mission gouvernementale et administrative	19%	(132%)*
• mission économique	11%	(112%)*

Le principal domaine de la mission sociale est celui de la santé et de l'adaptation sociale qui englobe 74% des dépenses de la mission en 1987-1988, soit 6,83% du PIB québécois. Ce domaine se divise en quatre secteurs dont l'importance relative est la suivante:

• recouvrement de la santé	68%
• réadaptation sociale	23%
• prévention et amélioration	5%
• administration et services	4%

L'importance relative de chacun de ces secteurs est demeurée sensiblement la même au cours de la période. Notons également que les taux d'augmentation des dépenses tendent à décroître à mesure qu'on se rapproche de la fin de la période étudiée. Le secteur Administration et services affiche le plus haut taux d'accroissement de ses dépenses. Cette augmentation est principalement attribuable aux programmes Direction et coordination régionale et Direction et gestion de l'Office des services de garde à l'enfance.

Dix des onze programmes constituant le domaine Santé et adaptation sociale génèrent l'ensemble des dépenses consacrées au ministère de la Santé et des Services sociaux selon la structure budgétaire 1986-1987. Au total, les dépenses du MSSS (incluant la RAMQ) sont passées de 4.0 milliards de dollars en 1978-1979, à 8,8 milliards de dollars en 1987-1988, soit une augmentation de 121,8% en dix ans, ce qui est légèrement inférieur à la croissance de la mission sociale dans son ensemble (134%). La majorité des dépenses du MSSS est consacrée à deux programmes: 50% va au programme de services en centres hospitaliers de soins de courte durée, et 20% à la RAMQ.

** Le chiffre entre parenthèses est le pourcentage d'augmentation en 10 ans.*

TABLE DES MATIÈRES

Page

RÉSUMÉ 2

LISTE DES COLLABORATRICES ET COLLABORATEURS 5

LISTE DES TABLEAUX 6

INTRODUCTION 7

1. DÉPENSES GOUVERNEMENTALES PAR MISSION 11

2. DÉPENSES CONSACRÉES AU DOMAINE SANTÉ ET ADAPTATION SOCIALE VENTILÉES PAR SECTEUR 14

3. DÉPENSES CONSACRÉES À CHAQUE SECTEUR VENTILÉES PAR PROGRAMME 17

3.1 SECTEUR PRÉVENTION ET AMÉLIORATION 17
3.2 SECTEUR RECOUVREMENT DE LA SANTÉ 17
3.3 SECTEUR RÉADAPTATION SOCIALE 20
3.4 SECTEUR ADMINISTRATION ET SERVICES 21

4. DÉPENSES DU MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX (INCLUANT RAMQ) VENTILÉES PAR PROGRAMME 24

5. DÉPENSES CALCULÉES EN DOLLARS CONSTANTS DE 1981 POUR DIFFÉRENTES COMPOSANTES DE LA MISSION SOCIALE 27

NOTES DES TABLEAUX 29

ANNEXE 1: INDICE GÉNÉRAL DES PRIX À LA CONSOMMATION POUR L'ENSEMBLE DU CANADA, 1978-1979 À 1987-1988 34

ANNEXE 2: PRODUIT INTÉRIEUR BRUT AU PRIX DU MARCHÉ, QUÉBEC, 1978-1979 À 1987-1988 35

ANNEXE 3: POPULATION DU QUÉBEC, 1978-1979 À 1987-1988 36

ANNEXE 4: DÉFINITION DES PROGRAMMES DES QUATRE SECTEURS DU DOMAINE SANTÉ ET ADAPTATION SOCIALE 37

ANNEXE 5: EVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES PER CAPITA SELON LA MISSION, QUÉBEC, 1978-1979 À 1987-1988 40

LISTE DES COLLABORATRICES ET COLLABORATEURS

RECHERCHE ET RÉDACTION

Ronald Côté
Michel Beaupré

PERSONNES RESSOURCES

André V. Bergeron
Sylvain Haince
Marc-André St-Pierre
Guy-Paul Sanscartier

TRAITEMENT DU TEXTE

Françoise Drolet

LISTE DES TABLEAUX

TABLEAU 1: Evolution des dépenses gouvernementales selon la mission, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 2: Evolution des dépenses consacrées au domaine Santé et adaptation sociale selon le secteur, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 2a: Proportion du PIB consacrée aux dépenses du domaine Santé et adaptation sociale selon le secteur, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 3: Evolution des dépenses consacrées au secteur Prévention et amélioration selon le programme, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 4: Evolution des dépenses consacrées au secteur Recouvrement de la santé selon le programme, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 5: Evolution des dépenses consacrées au secteur Réadaptation sociale selon le programme, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 6: Evolution des dépenses consacrées au secteur Administration et services selon le programme, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 7: Evolution des dépenses du ministère de la Santé et des Services sociaux selon le programme, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

TABLEAU 8: Evolution des dépenses calculées en $ constants de 1981, selon différentes composantes de la Mission sociale, Québec, 1978-1979 à 1987-1988

INTRODUCTION

Ce document constitue la quatrième édition d'un recueil statistique sur l'évolution des dépenses gouvernementales consacrées à la mission sociale. Il couvre une période de dix années financières, soit 1978-1979 à 1987-1988.

Le but est d'abord de situer l'importance relative de la mission sociale parmi les quatre grandes missions du gouvernement qui sont: la mission sociale, la mission économique, la mission éducative et culturelle, et la mission gouvernementale et administrative. Par la suite, les dépenses de la mission sociale sont ventilées par domaine, secteur puis programme afin de répondre au plus large éventail de besoins possible.

Les indicateurs choisis permettent de suivre l'évolution des dépenses selon que l'on soit intéressé aux dépenses totales, aux variations annuelles ou à celles de l'ensemble de la période, ou encore, à la proportion du Produit Intérieur Brut consacrée aux différentes missions gouvernementales ou à la mission sociale et ses composantes.

La principale source d'information ayant servi à cette production statistique est l'ensemble des tableaux évolutifs produits par le ministère des Finances à partir des Etats financiers du Québec. Ces tableaux constituent le point de référence pour les données des sept premières années. Les données de 1985-1986 et 1986-1987 sont tirées directement des Comptes publics du Québec, et celles de l'année 1987-1988 sont tirées des Crédits publics du Québec. Les dépenses[1] sont présentées selon la structure budgétaire 1986-1987. Il est important de noter que les Crédits publics du Québec de 1987-1988 font état d'un

---

1 Les dépenses présentées ici sont les dépenses nettes du gouvernement. Pour plus de détails à ce sujet, voir les notes complémentaires aux Etats financiers (Comptes publics).

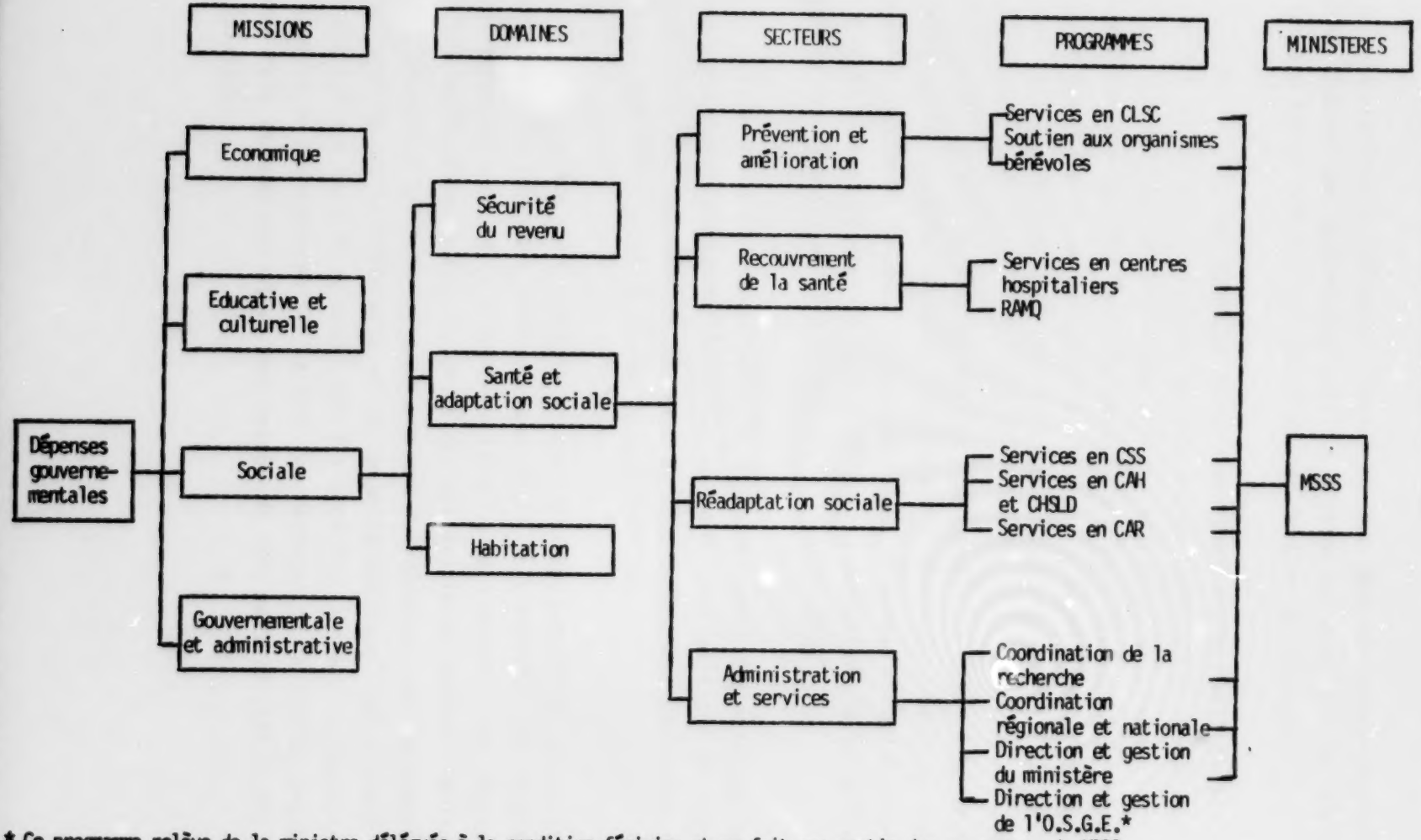
montant supérieur de 153,7 millions de dollars à celui indiqué dans ce document pour le programme des services des centres hospitaliers de soins de courte durée (CHSCD). Ce montant comprend à la fois la somme de 64,8 millions de dollars pour les médecins résidents et internes et le montant de 88,9 millions de dollars qui est la somme des crédits alloués à sept centres hospitaliers de soins de longue durée (CHSLD) dont la classe a changé pour CHSCD en date du 1er avril 1987. Dans la structure budgétaire 1986-1987, les dépenses relatives aux médecins résidents et internes sont incluses dans la Mission éducative et culturelle; pour les fins du présent document, ces dépenses restent dans cette mission en 1987-1988. Il en est de même pour les crédits alloués aux sept centres hospitaliers ayant changé de classe en 1987-1988. Le montant concerné reste dans le programme des services en centres d'accueil d'hébergement et en centres hospitaliers de soins de longue durée en 1987-1988. Les crédits de 1987-1988 incluent également des sommes pour des développements prioritaires et le désengorgement des urgences; entre autres, des montants ont été alloués pour des services de protection de la jeunesse, d'alcoolisme et de toxicomanie, de maintien à domicile, d'alourdissement de la clientèle et pour le coût de système en centre hospitalier de soins de courte durée.

Ce document se divise en cinq sections. Les quatre premières présentent l'évolution des dépenses en dollars courants pour différents niveaux d'agrégation, et la dernière illustre l'évolution des dépenses en dollars constants de 1981 pour quelques catégories reliées aux services de santé et aux services sociaux. De plus, en annexe, nous présentons les variables d'appoint ayant servi au calcul des indicateurs ainsi qu'un tableau présentant les dépenses per capita pour les différentes missions, dont la mission sociale et ses domaines.

Il est à noter que ce document se veut avant tout une présentation de statistiques sur l'évolution des dépenses de la mission sociale. Ainsi, les analyses de l'évolution des dépenses sont limitées à des observations portant sur les variations quantitatives au cours de la période étudiée.

Enfin, pour mieux situer le contexte de ce rapport, l'organigramme qui suit décrit les catégories de dépenses gouvernementales en détaillant les domaines, secteurs et programmes particuliers à la mission sociale.

STRUCTURE DES CATEGORIES DE DEPENSES GOUVERNEMENTALES



* Ce programme relève de la ministre déléguée à la condition féminine et ne fait pas partie des programmes du MSSS.

Source: Etats financiers du Québec selon la structure budgétaire 1986-1987.

1. DÉPENSES GOUVERNEMENTALES PAR MISSION

Le tableau 1 présente l'évolution des dépenses gouvernementales pour chacune des quatre missions. La mission sociale, qui retient davantage notre intérêt, est détaillée par domaine de dépenses.

En 10 ans, les dépenses gouvernementales ont augmenté de 127,7%, passant de 13 320,7 millions de dollars en 1978-1979 à 30 325,0 millions de dollars en 1987-1988. Cette situation se traduit par des augmentations de 134% pour la mission sociale, 132% pour la mission gouvernementale et administrative, 123% pour la mission éducative et culturelle, et enfin, 112% pour la mission économique.

Ainsi, c'est la mission sociale qui connaît la plus forte croissance au cours de la période. Le tableau 1 révèle également que cette mission accapare la plus grande part des dépenses du gouvernement, celle-ci s'étant légèrement accrue en 10 ans, passant de 38,8% de l'ensemble des dépenses en 1978-1979 à 39,8% en 1987-1988.

En termes d'importance relative dans l'ensemble des missions gouvernementales, la mission éducative et culturelle se situe au second rang, comptant pour 30% des dépenses en 1987-1988. Son importance relative est toutefois à la baisse depuis 1980-1981.

Au troisième rang vient la mission gouvernementale et administrative dont les dépenses comptent pour 19,2% de l'ensemble des dépenses gouvernementales. Cette proportion relative de l'ensemble des dépenses est demeurée assez stable au cours des dix dernières années. Mentionnons cependant que cette mission comprend les dépenses pour le programme "gestion de la trésorerie et de la dette publique" qui a connu un accroissement de 273% au cours des dix dernières années. L'importance relative de ce programme sur le bloc des dépenses de la mission gouvernementale et administrative est passée de 30% en 1978-1979 à 49% en 1987-1988.

TABLEAU 1: EVOLUTION DES DEPENSES GOUVERNEMENTALES (1) SELON LA MISSION, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

MISSIONS INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. MISSION ECONOMIQUE										
DEPENSES (,000 000$)	1 631,4	1 873,2	2 053,5	2 167,8	2 382,4	2 716,6	2 964,9	3 184,0	3 157,7	3 453,7
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,8	125,9	132,9	146,0	166,5	181,7	195,2	193,6	211,7
IMPORTANCE RELATIVE	12,2	12,0	11,3	10,5	10,7	11,3	11,3	11,5	11,1	11,4
2. MISSION EDUCATIVE ET CULTURELLE										
DEPENSES (,000 000$)	4 008,0	5 038,8	6 098,0	6 755,0	7 057,7	7 392,7	7 821,0	8 181,7	8 473,2	8 888,3
INDICES EVOLUTIFS	100,0	125,7	152,1	168,5	176,1	184,4	195,1	204,1	211,4	221,8
IMPORTANCE RELATIVE	30,1	32,3	33,6	32,8	31,7	30,8	29,9	29,6	29,8	29,3
3. MISSION SOCIALE										
DEPENSES (,000 000$)	5 163,2	5 887,2	6 778,9	7 775,4	8 550,9	9 393,2	10 269,7	10 921,9	11 435,6	12 147,7
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,0	131,3	150,6	165,6	181,9	198,9	211,5	221,5	235,3
IMPORTANCE RELATIVE	38,8	37,7	37,3	37,8	38,4	39,1	39,2	39,5	40,2	40,1
3.1 Domaine Sécurité du revenu (2)										
DEPENSES (,000 000$)	1 085,0	1 249,9	1 456,0	1 620,1	1 968,8	2 337,1	2 561,8	2 777,8	2 781,8	2 810,9
INDICES EVOLUTIFS	100,0	115,2	134,2	149,3	181,5	215,4	236,1	256,0	256,4	259,1
IMPORTANCE RELATIVE	8,1	8,0	8,0	7,9	8,8	9,7	9,8	10,1	9,8	9,3
3.2 Domaine Santé et adaptation sociale (2)										
DEPENSES (,000 000$)	3 989,2	4 528,9	5 179,9	5 979,2	6 358,3	6 797,3	7 404,2	7 820,7	8 344,0	8 971,8
INDICES EVOLUTIFS	100,0	113,5	129,8	149,9	159,4	170,4	185,6	196,0	209,2	224,9
IMPORTANCE RELATIVE	29,9	29,0	28,5	29,1	28,6	28,3	28,3	28,3	29,3	29,6
3.3 Domaine Habitation (2)										
DEPENSES (,000 000$)	88,9	108,4	143,0	176,1	223,9	258,8	303,7	323,4	309,8	365,0
INDICES EVOLUTIFS	100,0	121,9	160,9	198,1	251,9	291,1	341,6	363,8	348,5	410,6
IMPORTANCE RELATIVE	0,7	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,2	1,1	1,2
4. MISSION GOUVERNEMENTALE ET ADMINISTRATIVE										
DEPENSES (,000 000$)	2 518,1	2 812,8	3 231,8	3 878,2	4 269,4	4 535,5	5 109,7	5 341,5	5 399,0	5 835,3
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,7	128,3	154,0	169,5	180,1	202,9	212,1	214,4	231,7
IMPORTANCE RELATIVE	18,9	18,0	17,8	18,8	19,2	18,9	19,5	19,3	19,0	19,2
4.2.2.3 Gestion de la trésorerie et de la dette publique (3)										
DEPENSES (,000 000$)	762,9	892,1	1 237,9	1 697,3	1 939,9	2 092,7	2 456,9	2 697,6	2 781,8	2 845,9
INDICES EVOLUTIFS	100,0	116,9	162,3	222,5	254,3	274,3	322,0	353,6	364,6	373,0
IMPORTANCE RELATIVE	5,7	5,7	6,8	8,2	8,7	8,7	9,4	9,8	9,8	9,4
ENSEMBLE DES MISSIONS										
DEPENSES (,000 000$)	13 320,7	15 612,0	18 162,2	20 576,4	22 260,4	24 038,0	26 165,3	27 629,1	28 465,5	30 325,0
INDICES EVOLUTIFS	100,0	117,2	136,3	154,5	167,1	180,5	196,4	207,4	213,7	227,7
IMPORTANCE RELATIVE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

Enfin, la mission économique est légèrement en baisse, son poids relatif passant de 12% en 1978-1979 à 11% en 1987-1988.

En ce qui concerne plus particulièrement la mission sociale, elle se compose de trois domaines. Le plus important est le domaine Santé et adaptation sociale qui englobe 74% des dépenses de cette mission en 1987-1988, suivi du domaine Sécurité du revenu avec 23%, et du domaine Habitation[1] avec 3%. Ces proportions sont stables dans le temps, bien que le domaine Santé et adaptation sociale ait connu une croissance légèrement plus faible (123%) en 10 ans. Notons que le domaine Habitation, bien que d'importance moindre en termes absolus, a connu une forte augmentation, passant de 89 à 365 millions de dollars en 10 ans.

---

1 Il s'agit de dépenses relevant de deux programmes du ministère des Affaires municipales, soit celui de la Société d'habitation du Québec pour la restauration culturelle et celui de la conciliation entre locataires et propriétaires.

2. DÉPENSES CONSACRÉES AU DOMAINE SANTÉ ET ADAPTATION SOCIALE VENTILÉES PAR SECTEUR

Le domaine Santé et adaptation sociale est celui qui englobe le ministère de la Santé et des Services sociaux. Le tableau 2 présente une ventilation des dépenses consacrées à ce domaine selon ses quatre secteurs. En 1987-1988, le secteur Recouvrement de la santé représente 68% du domaine, et le secteur Réadaptation sociale, 23%.

Entre 1978-1979 et 1987-1988, les dépenses consacrées à ce domaine ont crû de 123,3%, passant de 3 989,2 millions de dollars, en 1978-1979, à 8 907,0 millions de dollars, en 1987-1988. En 1987-1988, la plus grande partie de ce montant est consacrée au secteur Recouvrement de la santé (68,2%). Viennent ensuite les secteurs Réadaptation sociale (22,9%), Prévention et amélioration (5,2%) et Administration et services (3,6%). Le secteur ayant connu la plus forte augmentation de ses dépenses durant cette période est celui de l'Administration et services avec une variation de 250,6%, suivi de Prévention et amélioration (141,9%), Réadaptation sociale (125,2%) et Recouvrement de la santé (117,2%).

L'importance relative de chaque secteur est demeurée sensiblement la même au cours de la période. Comme nous pouvons le constater également au niveau des quatre missions à la section précédente, il est intéressant de noter que les taux d'augmentation des dépenses tendent à décroître à mesure qu'on se rapproche de la fin de la période étudiée.

En complément d'information, le tableau 2a présente les dépenses consacrées aux secteurs du domaine Santé et adaptation sociale en proportion du PIB. Cet indicateur nous permet de constater encore une fois des variations à la baisse pour tous les secteurs à compter de 1983-1984. D'ailleurs en 1987-1988, le domaine Santé et adaptation sociale ne représente plus que 6,83% du PIB québécois, soit une proportion inférieure à celle observée en 1980-1981.

TABLEAU 2: EVOLUTION DES DEPENSES (1) CONSACREES AU DOMAINE SANTE ET ADAPTATION SOCIALE SELON LE SECTEUR, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

SECTEURS / INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. PREVENTION ET AMELIORATION										
DEPENSES (,000$)	191 778	222 176	259 787	300 297	337 156	349 706	372 449	407 217	433 261	463 838
INDICES EVOLUTIFS	100,0	115,9	135,5	156,6	175,8	182,3	194,2	212,3	225,9	241,9
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	15,9	16,9	15,6	12,3	3,7	6,5	9,3	6,4	7,1
IMPORTANCE RELATIVE	4,8	4,9	5,0	5,0	5,3	5,1	5,0	5,2	5,2	5,2
2. RECOUVREMENT DE LA SANTE										
DEPENSES (,000$)	2 799 311	3 189 878	3 605 738	4 133 390	4 302 310	4 661 869	5 090 994	5 358 617	5 696 629	6 078 909
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,0	128,8	147,7	153,7	166,5	181,9	191,4	203,5	217,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	14,0	13,0	14,6	4,1	8,4	9,2	5,3	6,3	6,7
IMPORTANCE RELATIVE	70,2	70,4	69,6	69,1	67,7	68,6	68,8	68,5	68,3	68,2
3. READAPTATION SOCIALE										
DEPENSES (,000$)	905 647	1 011 595	1 183 160	1 400 128	1 549 888	1 607 936	1 733 669	1 797 753	1 914 138	2 039 909
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,7	130,6	154,6	171,1	177,5	191,4	198,5	211,4	225,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,7	17,0	18,3	10,7	3,7	7,8	3,7	6,5	6,6
IMPORTANCE RELATIVE	22,7	22,3	22,8	23,4	24,4	23,7	23,4	23,0	22,9	22,9
4. ADMINISTRATION ET SERVICES										
DEPENSES (,000$)	92 504	105 237	131 172	145 408	168 907	177 818	207 137	257 140	299 924	324 323
INDICES EVOLUTIFS	100,0	113,8	141,8	157,2	182,6	192,2	223,9	278,0	324,2	350,6
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	13,8	24,6	10,9	16,2	5,3	16,5	24,1	16,6	8,1
IMPORTANCE RELATIVE	2,3	2,3	2,5	2,4	2,7	2,6	2,8	3,3	3,6	3,6
ENSEMBLE DES SECTEURS										
DEPENSES (,000$)	3 989 240	4 528 886	5 179 857	5 979 223	6 358 261	6 797 329	7 404 249	7 820 727	8 343 952	8 906 979
INDICES EVOLUTIFS	100,0	113,5	129,8	149,9	159,4	170,4	185,6	196,0	209,2	223,3
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	13,5	14,4	15,4	6,3	6,9	8,9	5,6	6,7	6,7
IMPORTANCE RELATIVE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

TABLEAU 2a: PROPORTION DU P.I.B.** CONSACREE AUX DEPENSES DU DOMAINE SANTE ET ADAPTATION SOCIALE SELON LE SECTEUR, QUEBEC, 1978-1979 à 1987-1989.

SECTEURS INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. PREVENTION ET AMELIORATION										
PROPORTION	0,32	0,33	0,35	0,36	0,39	0,37	0,36	0,37	0,36	0,36
INDICES EVOLUTIFS	100,0	103,8	108,7	113,4	120,5	116,4	113,3	114,9	112,2	110,9
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	3,8	4,7	4,3	6,2	(3,4)	(2,6)	1,3	(2,3)	(1,1)
2. RECOUVREMENT DE LA SANTE										
PROPORTION	4,68	4,78	4,84	5,00	4,93	4,97	4,97	4,84	4,73	4,66
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,1	103,4	106,9	105,3	106,3	106,1	103,5	101,1	99,6
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	2,1	1,2	3,4	(1,5)	0,9	(0,2)	(2,4)	(2,4)	(1,5)
3. READAPTATION SOCIALE										
PROPORTION	1,51	1,52	1,59	1,69	1,78	1,72	1,69	1,63	1,59	1,56
INDICES EVOLUTIFS	100,0	100,1	104,9	112,0	117,3	113,3	111,7	107,4	105,0	103,3
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	0,1	4,7	6,8	4,7	(3,4)	(1,4)	(3,9)	(2,2)	(1,6)
4. ADMINISTRATION ET SERVICES										
PROPORTION	0,15	0,16	0,18	0,18	0,19	0,19	0,20	0,23	0,25	0,25
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,0	113,8	113,8	125,1	122,7	130,7	150,4	161,0	160,8
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	2,0	11,6	,0	9,9	(1,9)	6,5	15,1	7,1	(0,2)
ENSEMBLE DES SECTEURS										
PROPORTION	6,67	6,78	6,95	7,24	7,28	7,25	7,22	7,07	6,93	6,83
INDICES EVOLUTIFS	100,0	101,7	104,2	108,5	109,2	108,8	108,3	106,0	103,9	102,4
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	1,7	2,4	4,2	0,6	(0,4)	(0,4)	(2,1)	(2,0)	(1,4)

* Crédits
** Voir à l'annexe 2 le relevé des PIB québécois de 1978-1979 à 1987-1988.

3. DÉPENSES CONSACRÉES A CHAQUE SECTEUR VENTILÉES PAR PROGRAMME

Cette section présente une ventilation par programme des dépenses reliées à chacun des quatre secteurs du domaine Santé et adaptation sociale. La liste comprenant la définition de ces programmes se trouve à l'annexe 4.

Il s'agit de programmes au sens large du terme (ici, la RAMQ et les services en centres hospitaliers sont des programmes), dont la majorité se rapportent au ministère de la Santé et des Services sociaux (voir organigramme à la page 10).

3.1 Secteur Prévention et amélioration (tableau 3)

En 1987-1988, près de 464 millions de dollars sont dépensés dans ce secteur, dont 94% pour les services en CLSC.

Même si le soutien aux organismes bénévoles représente une faible part des dépenses reliées à ce secteur (6% en 1987-1988), il constitue le programme dont les dépenses se sont le plus accrues au cours des dix ans considérés, soit 308,2% comparativement à 135,7% pour les services en CLSC.

3.2 Secteur Recouvrement de la santé (tableau 4)

Ce secteur est composé de deux programmes très importants: les services en centres hospitaliers de soins de courte durée et la RAMQ.

En dix ans, les dépenses relatives aux services en centres hospitaliers de soins de courte durée ont augmenté de 110,6% pour

TABLEAU 3: EVOLUTION DES DEPENSES (1) CONSACREES AU SECTEUR PREVENTION ET AMELIORATION SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. SERVICES EN CLSC										
DEPENSES (,000$)	184 956	213 867	249 712	289 404	324 705	336 025	354 124	382 790	407 109	435 992
INDICES EVOLUTIFS	100,0	115,6	135,0	156,5	175,6	181,7	191,5	207,0	220,1	235,7
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	15,6	16,8	15,9	12,2	3,5	5,4	8,1	6,4	7,1
IMPORTANCE RELATIVE	96,4	96,3	96,1	96,4	96,3	96,1	95,1	94,0	94,0	94,0
2. SOUTIEN AUX ORGANISMES BENEVOLES										
DEPENSES (,000$)	6 822	8 309	10 075	10 893	12 451	13 681	18 325	24 427	26 152	27 846
INDICES EVOLUTIFS	100,0	121,8	147,7	159,7	182,5	200,5	268,6	358,1	383,3	408,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	21,8	21,3	8,1	14,3	9,9	33,9	33,3	7,1	6,5
IMPORTANCE RELATIVE	3,6	3,7	3,9	3,6	3,7	3,9	4,9	6,0	6,0	6,0
ENSEMBLE DES PROGRAMMES										
DEPENSES (,000$)	191 778	222 176	259 787	300 297	337 156	349 706	372 449	407 217	433 261	463 838
INDICES EVOLUTIFS	100,0	115,85	135,46	156,59	175,81	182,35	194,21	212,34	225,92	241,86
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	15,9	16,9	15,6	12,3	3,7	6,5	9,3	6,4	7,1
IMPORTANCE RELATIVE'	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

TABLEAU 4: EVOLUTION DES DEPENSES (1) CONSACREES AU SECTEUR RECOUVREMENT DE LA SANTE SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. SERVICES EN CENTRES HOSPITALIERS										
DEPENSES (,000$)	2 012 272	2 257 316	2 522 020	2 959 954	3 139 690	3 305 276	3 634 484	3 750 286	3 951 057	4 237 723
INDICES EVOLUTIFS	100,0	112,2	125,3	147,1	156,0	164,3	180,6	186,4	196,3	210,6
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	12,2	11,7	17,4	6,1	5,3	10,0	3,2	5,4	7,3
IMPORTANCE RELATIVE	71,9	70,8	69,9	71,6	73,0	70,9	71,4	70,0	69,4	69,7
2. RAMQ (2,3)										
DEPENSES (,000$)	787 039	932 562	1 083 718	1 173 436	1 162 620	1 356 593	1 456 510	1 608 331	1 745 572	1 841 186
INDICES EVOLUTIFS	100,0	118,5	137,7	149,1	147,7	172,4	185,1	204,4	221,8	233,9
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	18,5	16,2	8,3	(0,9)	16,7	7,4	10,4	8,5	5,5
IMPORTANCE RELATIVE	28,1	29,2	30,1	28,4	27,0	29,1	28,6	30,0	30,6	30,3
ENSEMBLE DES PROGRAMMES										
DEPENSES (,000$)	2 799 311	3 189 878	3 605 738	4 133 390	4 302 310	4 661 869	5 090 994	5 358 617	5 696 629	6 078 909
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,0	128,8	147,7	153,7	166,5	181,9	191,4	203,5	217,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	14,0	13,0	14,6	4,1	8,4	9,2	5,3	6,3	6,7
IMPORTANCE RELATIVE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

atteindre plus de 4,2 milliards de dollars en 1987-1988. En dépit de son importance, le taux d'augmentation de ce programme est inférieur au taux d'augmentation du secteur Recouvrement de la santé (117%), du domaine Santé et adaptation sociale (123%), et de la mission sociale dans son ensemble (134%).

De son côté, la RAMQ voyait ses dépenses s'accroître de 133,9%, les dépenses totales se chiffrant à plus de 1,8 milliards de dollars.

3.3 Secteur Réadaptation sociale (tableau 5)

Les dépenses de ce secteur atteignent 2 milliards de dollars en 1987-1988, ce qui constitue un accroissement de 125,2% en dix ans. Celui-ci regroupe quatre programmes de services sociaux. En 1987-1988, le programme ayant le niveau de dépenses le plus élevé est celui des services en centre d'accueil d'hébergement (CAH) et en centre hospitalier de soins de longue durée (CHSLD) avec une part relative de 52,9%. Suivent les services en CAR (30,7%), les services en CSS (14,3%), et enfin, l'Office des personnes handicapées du Québec (OPHQ), qui ne représente que 2,2% des dépenses. Par rapport à 1978-1979, le programme affichant le plus haut taux d'augmentation de dépenses est celui des services en CAH et en CHSLD (126,1%), suivi du programme des services en CAR (118,1%) et du programme de services en CSS (105,9%).

Si on exclut l'OPHQ qui a été créé en 1980 seulement, l'ensemble des dépenses de ce secteur se chiffrent à un peu moins de 2 milliards de dollars en 1987-1988 (1 996 024$), ce qui représente un accroissement de 120,4% par rapport à 1978-1979 (905 647$). Dans ce même contexte, l'importance relative des services en CAH et en CHSLD est de 54,1%, suivie des services en CAR avec 31,3% et des services en CSS avec 14,6%.

3.4 Secteur Administration et services (tableau 6)

Ce secteur regroupe les programmes Coordination de la recherche, Direction et coordination régionale, Direction et gestion du Ministère et Direction et gestion de l'Office des services de garde à l'enfance (l'OSGE). Ces programmes totalisent des dépenses de 324,3 millions de dollars en 1987-1988, dont les deux tiers vont au programme Direction et coordination régionale. Notons que ce dernier programme comprend des subventions à d'autres organismes (ex: Société canadienne de la Croix-Rouge, Compagnies d'ambulance), subventions qui sont distribuées par les conseils régionaux de la santé et des services sociaux (CRSSS). A elles seules, ces subventions comptent pour 65,9% des dépenses de ce programme en 1987-1988. De plus, les fortes augmentations des dépenses de ce programme observées en 1984-1985, 1985-1986 et 1986-1987 sont principalement dues à l'accroissement du montant des subventions.

TABLEAU 5: EVOLUTION DES DEPENSES (1) CONSACREES AU SECTEUR READAPTATION SOCIALE SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES / INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. SERVICES EN CSS										
DEPENSES (,000$)	141 358	157 027	180 155	202 411	218 378	223 933	238 399	248 468	279 394	291 081
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,1	127,4	143,2	154,5	158,4	168,6	175,8	197,6	205,9
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,1	14,7	12,4	7,9	2,5	6,5	4,2	12,4	4,2
IMPORTANCE RELATIVE	15,6	15,5	15,2	14,5	14,1	13,9	13,8	13,8	14,6	14,3
2. SERVICES EN CAH ET EN CHSLD										
DEPENSES (,000$)	477 493	532 215	622 272	722 235	782 749	842 183	907 378	933 323	1 000 480	1 079 490
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,5	130,3	151,3	163,9	176,4	190,0	195,5	209,5	226,1
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,5	16,9	16,1	8,4	7,6	7,7	2,9	7,2	7,9
IMPORTANCE RELATIVE	52,7	52,6	52,6	51,6	50,5	52,4	52,3	51,9	52,3	52,9
3. SERVICES EN CAR										
DEPENSES (,000$)	286 796	318 729	365 367	456 081	526 176	515 995	555 470	578 278	592 824	625 453
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,1	127,4	159,0	183,5	179,9	193,7	201,6	206,7	218,1
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,1	14,6	24,8	15,4	(1,9)	7,7	4,1	2,5	5,5
IMPORTANCE RELATIVE	31,7	31,5	30,9	32,6	33,9	32,1	32,0	32,2	31,0	30,7
4. OPHQ (2)										
DEPENSES (,000$)	0	3 624	15 366	19 401	22 585	25 825	32 422	37 684	41 440	43 885
INDICES EVOLUTIFS	100,0	100,0	424,0	535,3	623,2	712,6	894,6	1 039,8	1 143,5	1 211,0
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	----------	324,0	26,3	16,4	14,3	25,5	16,2	10,0	5,9
IMPORTANCE RELATIVE	0,0	0,4	1,3	1,4	1,5	1,6	1,9	2,1	2,2	2,2
ENSEMBLE DES PROGRAMMES										
DEPENSES (,000$)	905 647	1 011 595	1 183 160	1 400 128	1 549 888	1 607 936	1 733 669	1 797 753	1 914 138	2 039 909
INDICES EVOLUTIFS	100,0	111,7	130,6	154,6	171,1	177,5	191,4	198,5	211,4	225,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,7	17,0	18,3	10,7	3,7	7,8	3,7	6,5	6,6
IMPORTANCE RELATIVE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

TABLEAU 6: EVOLUTION DES DEPENSES (1) CONSACREES AU SECTEUR ADMINISTRATION ET SERVICES SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. COORDINATION DE LA RECHERCHE										
DEPENSES (,000$)	12 090	13 606	17 501	17 595	20 112	17 841	21 358	23 982	26 044	27 843
INDICES EVOLUTIFS	100,0	112,5	144,8	145,5	166,4	147,6	176,7	198,4	215,4	230,3
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	12,5	28,6	0,5	14,3	(11,3)	19,7	12,3	8,6	6,9
IMPORTANCE RELATIVE	13,1	12,9	13,3	12,1	11,9	10,0	10,3	9,3	8,7	8,6
2. DIRECTION ET COORDINATION REGIONALE (2)										
DEPENSES (,000$)	36 522	41 042	47 550	53 245	60 861	63 803	79 230	104 298	131 433	152 320
INDICES EVOLUTIFS	100,0	112,4	130,2	145,8	166,6	174,7	216,9	285,6	359,9	417,1
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	12,4	15,9	12,0	14,3	4,8	24,2	31,6	26,0	15,9
IMPORTANCE RELATIVE	39,5	39,0	36,3	36,6	36,0	35,9	38,3	40,6	43,8	47,0
3. DIRECTION ET GESTION (3)										
DEPENSES (,000$)	33 465	35 513	38 461	42 878	47 571	48 551	52 948	58 694	63 123	61 976
INDICES EVOLUTIFS	100,0	106,1	114,9	128,1	142,2	145,1	158,2	175,4	188,6	185,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	6,1	8,3	11,5	10,9	2,1	9,1	10,9	7,5	(1,8)
IMPORTANCE RELATIVE	36,2	33,7	29,3	29,5	28,2	27,3	25,6	22,8	21,0	19,1
4. DIRECTION ET GESTION DE L'O.S.G.E.										
DEPENSES (,000$)	10 427	15 076	27 660	31 690	40 363	47 623	53 601	70 166	79 324	82 186
INDICES EVOLUTIFS	100,0	144,6	265,3	303,9	387,1	456,7	514,1	672,9	760,8	788,2
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	44,6	83,5	14,6	27,4	18,0	12,6	30,9	13,1	3,6
IMPORTANCE RELATIVE	11,3	14,3	21,1	21,8	23,9	26,8	25,9	27,3	26,4	25,3
ENSEMBLE DES PROGRAMMES										
DEPENSES (,000$)	92 504	105 237	131 172	145 408	168 907	177 818	207 137	257 140	299 924	324 325
INDICES EVOLUTIFS	100,0	113,8	141,8	157,2	182,6	192,2	223,9	278,0	324,2	350,6
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	13,8	24,6	10,9	16,2	5,3	16,5	24,1	16,6	8,1
IMPORTANCE RELATIVE	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

4. DÉPENSES DU MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX (INCLUANT RAMQ) VENTILÉES PAR PROGRAMME (TABLEAU 7)

Dix des onze programmes constituant le domaine Santé et adaptation sociale que nous avons étudiés à la section 3 regroupent l'ensemble des dépenses consacrées au ministère de la Santé et des Services sociaux selon la structure budgétaire 1986-1987. Seul le programme Direction et gestion de l'OSGE n'en fait pas partie puisqu'il relève de la ministre déléguée à la condition féminine. L'annexe 4 contient une brève description des onze programmes.

Au total, les dépenses du MSSS (incluant RAMQ) sont passées de 4,0 milliards de dollars, en 1978-1979, à 8,8 milliards de dollars, en 1987-1988, soit une augmentation de 121,8% en dix ans, ce qui est légèrement inférieur à la croissance de la mission sociale dans son ensemble (134%).

La majorité des dépenses du MSSS sont consacrées à deux programmes: 48% va au programme de services en centres hospitaliers de soins de courte durée, et 21% à la RAMQ. Ces proportions demeurent sensiblement les mêmes entre 1978-1979 et 1987-1988.

En 1978-1979, les dépenses du MSSS (excluant RAMQ) accaparaient 61,8% des montants consentis à la mission sociale; en 1987-1988, cette proportion n'est plus que de 57,8%.

Cette diminution relative des dépenses consacrées au MSSS reflète la plus forte croissance des dépenses reliées aux domaines Sécurité du revenu et Habitation par rapport à celles consacrées au domaine Santé et adaptation sociale qui englobe le MSSS.

Quand on inclut les dépenses de la RAMQ, la proportion des dépenses du MSSS, par rapport à l'ensemble des missions, demeure relativement stable: 29,9% en 1978-1979 comparativement à 29,1% en 1987-1988.

TABLEAU 7: EVOLUTION DES DEPENSES (1) DU MINISTERE DE LA SANTE ET DES SERVICES SOCIAUX SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES (2) INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. SERVICES EN CLSC										
DEPENSES (,000$)	184 956	213 867	249 712	289 404	324 705	336 025	354 124	382 790	407 109	435 992
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	15,6	16,8	15,9	12,2	3,5	5,4	8,1	6,4	7,1
IMPORTANCE RELATIVE	4,6	4,7	4,8	4,9	5,1	5,0	4,8	4,9	4,9	4,9
2. SOUTIEN AUX ORGANISMES BENEVOLES										
DEPENSES (,000$)	6 822	8 309	10 075	10 893	12 451	13 681	18 325	24 427	26 152	27 846
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	21,8	21,3	8,1	14,3	9,9	33,9	33,3	7,1	6,5
IMPORTANCE RELATIVE	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
3. SERVICES EN CENTRES HOSPITALIERS										
DEPENSES (,000$)	2 012 272	2 257 316	2 522 020	2 959 954	3 139 690	3 305 276	3 634 484	3 750 286	3 951 057	4 237 723
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	12,2	11,7	17,4	6,1	5,3	10,0	3,2	5,4	7,3
IMPORTANCE RELATIVE	50,6	50,0	49,0	49,8	49,7	49,0	49,4	48,4	47,8	48,0
4. RAMQ (3)										
DEPENSES (,000$)	787 039	932 562	1 083 718	1 173 436	1 162 620	1 356 593	1 456 510	1 608 331	1 745 572	1 841 186
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	18,5	16,2	8,3	(0,9)	16,7	7,4	10,4	8,5	5,5
IMPORTANCE RELATIVE	19,8	20,7	21,0	19,7	18,4	20,1	19,8	20,8	21,1	20,9
5. SERVICES EN CSS										
DEPENSES (,000$)	141 358	157 027	180 155	202 411	218 378	223 933	238 399	248 468	279 394	291 081
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	11,1	14,7	12,4	7,9	2,5	6,5	4,2	12,4	4,2
IMPORTANCE RELATIVE	3,6	3,5	3,5	3,4	3,5	3,3	3,2	3,2	3,4	3,3
6. SERVICES EN CAH ET EN CHSLD										
DEPENSES (,000$)	477 493	532 215	622 272	722 235	782 749	842 183	907 378	933 323	1 000 480	1 079 490
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	11,5	16,9	16,1	8,4	7,6	7,7	2,9	7,2	7,9
IMPORTANCE RELATIVE	12,0	11,8	12,1	12,1	12,4	12,5	12,3	12,0	12,1	12,2
7. SERVICES EN CAR										
DEPENSES (,000$)	286 796	318 729	365 367	456 081	526 176	515 995	555 470	578 278	592 824	625 453
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	11,1	14,6	24,8	15,4	(1,9)	7,7	4,1	2,5	5,5
IMPORTANCE RELATIVE	7,2	7,1	7,1	7,7	8,3	7,6	7,6	7,5	7,2	7,1

TABLEAU 7 (suite): EVOLUTION DES DEPENSES (1) DU MINISTERE DE LA SANTE ET DES SERVICES SOCIAUX SELON LE PROGRAMME, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PROGRAMMES (2) INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
8. OPHQ										
DEPENSES (,000$)	0	3 624	15 366	19 401	22 585	25 825	32 422	37 684	41 440	43 885
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------		324,0	26,3	16,4	14,3	25,5	16,2	10,0	5,9
IMPORTANCE RELATIVE	0,0	0,1	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
9. COORDINATION DE LA RECHERCHE										
DEPENSES (,000$)	12 090	13 606	17 501	17 595	20 112	17 841	21 358	23 982	26 044	27 843
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	12,5	28,6	0,5	14,3	(11,3)	19,7	12,3	8,6	6,9
IMPORTANCE RELATIVE	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
10. DIRECTION ET COORDINATION REGIONALE (4)										
DEPENSES (,000$)	36 522	41 042	47 550	53 245	60 861	63 803	79 230	104 298	131 433	152 320
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	12,4	15,9	12,0	14,3	4,8	24,2	31,6	26,0	15,9
IMPORTANCE RELATIVE	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	0,9	1,1	1,3	1,6	1,7
11. DIRECTION ET GESTION (5)										
DEPENSES (,000$)	33 465	35 513	38 461	42 878	47 571	48 551	52 948	58 694	63 123	61 976
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	6,1	8,3	11,5	10,9	2,1	9,1	10,9	7,5	(1,8)
IMPORTANCE RELATIVE	0,8	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7	0,8	0,8	0,7
ENSEMBLE DES PROGRAMMES										
DEPENSES (,000$)	3 978 813	4 513 810	5 152 197	5 947 533	6 317 898	6 749 706	7 350 648	7 750 561	8 264 628	8 824 795
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	13,4	14,1	15,4	6,2	6,8	8,9	5,4	6,6	6,8
IMPORTANCE RELATIVE	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
ENSEMBLE DES PROGRAMMES (excluant RAMQ)										
DEPENSES (,000$)	3 191 774	3 581 248	4 068 479	4 774 097	5 155 278	5 393 113	5 894 138	6 142 230	6 519 056	6 983 609
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	--------	12,2	13,6	17,3	8,0	4,6	9,3	4,2	6,1	7,1

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

5. DÉPENSES CALCULÉES EN DOLLARS CONSTANTS DE 1981 POUR DIFFÉRENTES COMPOSANTES DE LA MISSION SOCIALE

Le tableau 8 présente les augmentations des dépenses en dollars constants pour neuf composantes ou catégories dont l'intérêt nous a semblé évident. Pour ce faire, nous avons établi l'évolution des dépenses en dollars constants de 1981 à l'aide de l'Indice des Prix à la Consommation, afin d'éliminer la partie des augmentations de dépenses due à l'inflation.

On observe donc une augmentation de 24,9% en dix ans des dépenses consacrées à la mission sociale, tandis que celles relatives au domaine Santé et adaptation sociale ne connaissent qu'une hausse de 19,2% durant la même période.

Quand on considère les secteurs, c'est celui de l'Administration et services qui connaît la plus forte croissance (87,1%), suivi de Prévention et amélioration (29,1%), Réadaptation sociale (20,2%) et Recouvrement de la santé (15,9%).

Si on s'en tient aux onze programmes constituant le MSSS (incluant RAMQ), la hausse observée est de 18,4% en dix ans.

TABLEAU 8: EVOLUTION DES DEPENSES(1) CALCULEES EN $ CONSTANTS DE 1981(2), SELON DIFFERENTES COMPOSANTES (3) DE LA MISSION SOCIALE, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

CATEGORIES DE DEPENSES INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. ENSEMBLE DES MISSIONS										
DEPENSES (,000 000$)	17 928	18 878	19 806	19 919	19 595	20 166	21 238	21 518	21 243	21 785
INDICES EVOLUTIFS	100,0	105,3	110,5	111,1	109,3	112,5	118,5	120,0	118,5	121,5
2. MISSION SOCIALE										
DEPENSES (,000 000$)	6 949	7 119	7 392	7 527	7 527	7 880	8 336	8 506	8 534	8 727
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,4	106,4	108,3	108,3	113,4	120,0	122,4	122,8	125,6
3. DOMAINE SANTE ET ADAPTATION SOCIALE										
DEPENSES (,000 000$)	5 369	5 476	5 649	5 788	5 597	5 702	6 010	6 091	6 227	6 445
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,0	105,2	107,8	104,2	106,2	111,9	113,4	116,0	120,0
4. SECTEUR PREVENTION ET AMELIORATION										
DEPENSES (,000$)	258 113	268 653	283 301	290 704	296 792	293 378	302 313	317 147	323 329	333 217
INDICES EVOLUTIFS	100,0	104,1	109,8	112,6	115,0	113,7	117,1	122,9	125,3	129,1
5. SECTEUR RECOUVREMENT DE LA SANTE										
DEPENSES (,000$)	3 767 579	3 857 168	3 932 103	4 001 346	3 787 245	3 910 964	4 132 300	4 173 378	4 251 216	4 477 446
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,4	104,4	106,2	100,5	103,8	109,7	110,8	112,8	118,8
6. SECTEUR READAPTATION SOCIALE										
DEPENSES (,000$)	1 218 906	1 223 210	1 290 251	1 355 400	1 364 338	1 348 940	1 407 199	1 400 119	1 428 461	1 401 595
INDICES EVOLUTIFS	100,0	100,4	105,9	111,2	111,9	110,7	115,4	114,9	117,2	115,0
7. SECTEUR ADMINISTRATION ET SERVICES										
DEPENSES (,000$)	124 501	127 252	143 045	140 763	148 686	149 176	168 131	200 265	223 824	232 991
INDICES EVOLUTIFS	100,0	102,2	114,9	113,1	119,4	119,8	135,0	160,9	179,8	187,1
8. MSSS (INCLUANT RAMQ)										
DEPENSES (,000$)	5 355 065	5 458 053	5 618 535	5 757 534	5 561 530	5 662 505	5 966 435	6 036 262	6 165 809	6 386 207
INDICES EVOLUTIFS	100,0	101,9	104,9	107,5	103,9	105,7	111,4	112,7	115,1	119,3
9. RAMQ (4)										
DEPENSES (,000$)	1 059 272	1 127 644	1 181 808	1 135 950	1 023 433	1 138 081	1 182 232	1 252 594	1 302 666	1 322 691
INDICES EVOLUTIFS	100,0	106,5	111,6	107,2	96,6	107,4	111,6	118,3	123,0	124,9

* Crédits

NOTES: voir Notes des tableaux

NOTES DES TABLEAUX

TABLEAU 1

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

2. Ce sont les trois grands domaines de la mission sociale.

3. Il s'agit d'un des programmes du domaine Gestion administrative centrale, secteur Administration financière de la Mission gouvernementale et administrative.

TABLEAU 2

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

TABLEAU 3

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

TABLEAU 4

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

TABLEAU 4 (suite)

2. La RAMQ est considérée comme un programme dans le contexte des Etats financiers du Québec

3. La RAMQ avait prévu verser 56 105 000$ à titre de montants forfaitaires en 1981-1982, mais ces montants n'ont été versés qu'en 1982-1983. Or, les Etats financiers du Québec incluent la provision de 56 105 000$ en 1981-1982, ainsi que ce même montant versé en 1982-1983. Ainsi, en réalité, les dépenses de la RAMQ, en 1981-1982, s'élèvent à 1 117 331 000$.

TABLEAU 5

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

2. Ce programme a été mis en opération en 1979-1980. De 1982-1983 à 1985-1986 inclusivement, il a inclus un volet portant sur les "Relations avec les citoyens".

TABLEAU 6

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

2. On observe des variations importantes dans les dépenses des années 1984-1985, 1985-1986 et 1986-1987. Celles-ci sont principalement dues à l'accroissement du montant des subventions à d'autres organismes (exemples: Société canadienne de la Croix-Rouge, Compagnies d'ambulance). Ces subventions sont distribuées par les conseils régionaux de la santé et des services sociaux (CRSSS) et figurent dans les dépenses imputées à la direction et à la coordination régionale. Entre 1984-1985 et 1986-1987, les dépenses de concertation et de coordination des CRSSS ont augmenté de 25% alors que les subventions à d'autres organismes se sont accrues de 132%.

TABLEAU 6 (suite)

3. Pour l'année 1987-1988, les crédits de ce programme comprennent 61,2 millions de dollars alloués à la direction et la gestion interne du Ministère et un montant de 0,7 million de dollars servant à financer le Conseil des affaires sociales et de la famille.

TABLEAU 7

1. Données extraites du tableau évolutif "Mission sociale: Dépenses selon la structure budgétaire 1986-1987" produit par le ministère des Finances du Québec à l'aide des Etats financiers du Québec. Pour 1985-1986 et 1986-1987, les données proviennent des Comptes publics du Québec et, pour 1987-1988, des Crédits publics du Québec.

2. Il s'agit des onze programmes reliés au MSSS, tels que présentés dans le tableau évolutif produit au ministère des Finances du Québec.

3. La RAMQ avait prévu verser 56 105 000 de dollars à titre de montants forfaitaires en 1981-1982, mais ces montants n'ont été versés qu'en 1982-1983. Or, les Etats financiers du Québec incluent la provision de 56 105 000$ en 1981-1982, ainsi que ce même montant versé en 1982-1983. Ainsi, en réalité, les dépenses de la RAMQ, en 1981- 1982, s'élèvent à 1 117 331 000$.

4. On observe des variations importantes dans les dépenses des années 1984-1985, 1985-1986 et 1986-1987. Celles-ci sont principalement dues à l'accroissement du montant des subventions à d'autres organismes (exemples: Société canadienne de la Croix-Rouge, Compagnies d'ambulance). Ces subventions sont distribuées par les conseils régionaux de la santé et des services sociaux (CRSSS) et figurent dans les dépenses imputées à la direction et à la coordination régionale. Entre 1984-1985 et 1986-1987, les dépenses de concertation et de coordination des CRSSS ont augmenté de 25% alors que les subventions à d'autres organismes se sont accrues de 132%.

TABLEAU 7 (suite)

5. Pour l'année 1987-1988, les crédits de ce programme comprennent 61,2 millions de dollars alloués à la direction et la gestion interne du Ministère et un montant de 0,7 million de dollars servant à financer le Conseil des affaires sociales et de la famille.

TABLEAU 8

1. Dépenses calculées à partir de données extraites des tableaux 1, 2 et 7.

2. Calculs effectués à l'aide des indices présentés à l'annexe 1.

3. Les composantes retenues représentent une suite d'agrégats reliés à la Mission Sociale allant du général (ensemble des missions) au particulier (MSSS et RAMQ).

4. Compte tenu de la note 4 du tableau 4, en réalité, les dépenses de la RAMQ, en dollars constants de 1981, pour 1981-1982, devraient s'élever à 1 081 637 000$.

ANNEXES

ANNEXE 1: INDICE GENERAL DES PRIX A LA CONSOMMATION (1) POUR L'ENSEMBLE DU CANADA (2), 1978-1979 A 1987-1988.

ANNEE	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
IPC POUR OCTOBRE DE CHAQUE ANNEE (3)	74,3	82,7	91,7	103,3	113,6	119,2	123,2	128,4	134,0	139,2

* Projection: lissage exponentiel.

(1) IPC pour l'ensemble du Canada pris en octobre de chaque année (milieu de l'année financière) tel que fourni dans le Bulletin d'information sur l'évolution de certains indices de prix produit mensuellement par le service des Statistiques générales de la Direction des statistiques économiques du BSO.

(2) On nous fournit l'IPC pour les villes de Montréal et de Québec et celui pour l'ensemble du Canada; on a choisi le dernier.

(3) 1981=100

ANNEXE 2: PRODUIT INTERIEUR BRUT AU PRIX DU MARCHE, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

PRODUIT INTERIEUR BRUT INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
PRODUIT INTERIEUR BRUT (,000 000$)	59 828	66 757	74 544	82 615	87 307	93 729	102 512	110 604	120 448	130 445
INDICES EVOLUTIFS	100,00	111,6	124,6	138,1	145,9	156,7	171,3	184,9	201,3	218,0
TAUX DE VARIATION ANNUELLE (%)	----------	11,6	11,7	10,8	5,7	7,4	9,4	7,9	8,9	8,3
PER CAPITA ($)	9 478	10 512	11 649	12 816	13 476	14 385	15 647	16 796	18 202	19 625

Source: Calculs effectués au Service des études opérationnelles à partir des prévisions du Conference Board (modèle TROLL).

Il s'agit du PIB au prix du marché ramené sur une base d'année financière en appliquant, aux données fournies par le Bureau de la Statistique du Québec, la foraule suivante:

$$(A1 \times 0,75) + (A2 \times 0,25) = B1,2$$

ou A1 et A2 sont les PIB de deux années civiles successives et B1,2 le PIB de l'année financière correspondante.

ANNEXE 3: Population du Québec, 1978-1979 à 1987-1988.

Années	Population 1er oct.	Indices évolutifs
1978-1979	6 312 025	100,0
1979-1980	6 350 700	100,6
1980-1981	6 399 175	101,4
1981-1982	6 446 136	102,1
1982-1983	6 478 715	102,6
1983-1984	6 515 815	103,2
1984-1985	6 551 365	103,8
1985-1986	6 585 243	104,3
1986-1987	6 746 276	106,9
1987-1988	6 813 782	107,9

Source: Il s'agit de la population du Québec prise au 1er octobre (milieu de l'année financière) selon les composantes suivantes:

- 1978 à 1980 inclusivement, Estimation intercensitaire de la population selon le sexe et l'âge, Québec, régions administratives et sous-régions de Montréal, Normand Thibault, BSQ, janvier 1984;
- 1981, recensement Statistique Canada
- 1982-1983 à 1985-1986 inclusivement, Prévisions du modèle Superpop, hypothèse de fécondité faible, migration série B, Sylvain Haince, Etudes opérationnelles, septembre 1983.
- 1986-1987, recensement de 1986 au 1er juin, corrigé pour tenir compte du sous-dénombrement estimé;
- 1987-1988, Fichier d'inscription des bénéficiaires (FIB) de la RAMQ, au 1er juillet 1987.

ANNEXE 4

DÉFINITION DES PROGRAMMES DES QUATRE SECTEURS DU DOMAINE SANTÉ ET ADAPTATION SOCIALE

- Services en CLSC

Ce programme vise à assurer à la communauté des services de prévention et d'action sanitaires et sociales. Les CLSC reçoivent ou visitent les personnes qui requièrent des services de santé et des services sociaux courants.

- Soutien aux organismes bénévoles

Ce programme vise à favoriser la participation des groupes bénévoles de promotion de la santé, et de maintien à domicile. Ces services sont considérés comme complémentaires à ceux qui sont distribués par les autres ressources du réseau public.

- Services en centres hospitaliers

Ce programme vise à rendre accessibles aux malades les soins de courte durée physiques et psychiatriques que requiert leur état. Il vise également à assurer les activités de dépistage et de prévention.

- RAMQ

Ce programme vise à défrayer le coût des services assurés dans le cadre du régime d'assurance-maladie et les frais d'administration afférents.

- Services en CSS

Ce programme vise à offrir des services de consultation et des services destinés à assurer la protection d'enfants et d'adolescents ainsi que la protection d'adultes handicapés ou âgés et à développer ou restaurer leur autonomie.

- Services en CAH et en CHSLD

Ce programme vise à procurer des services de soins prolongés et d'hébergement aux adultes et personnes âgées dont l'état le requiert.

- Services en CAR

Ce programme vise à promouvoir la réadaptation de certains enfants en leur fournissant des services adaptés; il vise également à permettre aux adultes inadaptés la pratique d'activités destinées à faciliter leur retour à la vie normale.

- OPHQ

Ce programme ne fait pas partie de la structure administrative du MSSS. La ministre en est cependant responsable. L'OPHQ a pour fonction de veiller à la coordination des services dispensés aux personnes handicapées, de promouvoir leurs intérêts et de favoriser leur intégration scolaire, professionnelle et sociale.

- Coordination de la recherche

Ce programme vise à favoriser l'acquisition de connaissances nécessaires à la définition et à la mise en oeuvre de programmes de santé et de services sociaux. Le fonds de la recherche en santé du Québec (FRSQ) est le principal élément de ce programme.

- Direction et coordination régionales

Ce programme vise à permettre la participation de la population à la définition de ses besoins et à assurer la coordination du développement de services.

- Direction et gestion

Ce programme vise à procurer au Ministère les ressources et les services nécessaires pour établir, mettre en oeuvre et contrôler ses programmes de santé et de services sociaux.

- Direction et gestion de l'Office des services de garde à l'enfance (OSGE)

  Ce programme vise à apporter une aide financière aux familles pour la garde des enfants et à assurer le développement des services de garde en garderies, en milieu familial et en milieu scolaire. Il ne fait pas partie des dépenses consacrées au MSSS puisqu'il relève de la ministre déléguée à la condition féminine.

Sources:

- Comptes publics du Québec

- Rapport annuel du ministère de la Santé et des Services sociaux

- Loi sur les services de santé et les services sociaux, L.R.Q., chapitre S-5

ANNEXE 5: EVOLUTION DES DEPENSES GOUVERNEMENTALES(1) PER CAPITA SELON LA MISSION, QUEBEC, 1978-1979 A 1987-1988.

MISSIONS INDICATEURS	1978-1979	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988 *
1. MISSION ECONOMIQUE										
DEPENSES (,000 000$)	1 631,4	1 873,2	2 053,5	2 167,8	2 382,4	2 716,6	2 964,9	3 184,0	3 344,0	3 453,7
DEPENSES PER CAPITA ($)	258	295	321	336	368	417	453	484	496	507
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,1	124,2	130,1	142,3	161,3	175,1	187,1	191,3	196,1
2. MISSION EDUCATIVE ET CULTURELLE										
DEPENSES (,000 000$)	4 008,0	5 038,8	6 098,0	6 755,0	7 057,7	7 392,7	7 821,0	8 181,7	8 418,6	8 888,3
DEPENSES PER CAPITA ($)	635	793	953	1 048	1 089	1 135	1 194	1 242	1 248	1 304
INDICES EVOLUTIFS	100,0	125,0	150,1	165,0	171,6	178,7	188,0	195,7	196,5	205,4
3. MISSION SOCIALE										
DEPENSES (,000 000$)	5 163,2	5 887,2	6 778,9	7 775,4	8 550,9	9 393,2	10 269,7	10 921,9	11 496,9	12 147,7
DEPENSES PER CAPITA ($)	818	927	1 059	1 206	1 320	1 442	1 568	1 659	1 704	1 783
INDICES EVOLUTIFS	100,0	113,3	129,5	147,5	161,4	176,2	191,6	202,8	208,3	217,9
3.1 Domaine Sécurité du revenu (2)										
DEPENSES (,000 000$)	1 085,0	1 249,9	1 456,0	1 620,1	1 968,8	2 337,1	2 561,8	2 777,8	2 826,6	2 810,9
DEPENSES PER CAPITA ($)	172	197	228	251	304	359	391	422	419	413
INDICES EVOLUTIFS	100,0	114,5	132,4	146,2	176,8	208,7	227,5	245,4	243,7	240,0
3.2 Domaine Santé et adaptation sociale (2)										
DEPENSES (,000 000$)	3 989,2	4 528,9	5 179,9	5 979,2	6 358,3	6 797,3	7 404,2	7 820,7	8 349,7	8 971,8
DEPENSES PER CAPITA ($)	632	713	809	928	981	1 043	1 130	1 188	1 238	1 317
INDICES EVOLUTIFS	100,0	112,8	128,1	146,8	155,3	165,1	178,8	187,9	195,8	208,3
3.3 Domaine Habitation (2)										
DEPENSES (,000 000$)	88,9	108,4	143,0	176,1	223,9	258,8	303,7	323,4	320,6	365,0
DEPENSES PER CAPITA ($)	14	17	22	27	35	40	46	49	48	54
INDICES EVOLUTIFS	100,0	121,2	158,7	194,0	245,4	282,0	329,1	348,7	337,4	380,3
4. MISSION GOUVERNEMENTALE ET ADMINISTRATIVE										
DEPENSES (,000 000$)	1 755,2	1 920,6	1 994,0	2 180,9	2 329,5	2 442,9	2 652,7	2 647,4	3 003,0	2 978,7
DEPENSES PER CAPITA ($)	278	302	312	338	360	375	405	402	445	437
INDICES EVOLUTIFS	100,0	108,8	112,1	121,7	129,3	134,8	145,6	144,6	160,1	157,2
4.2.2.3. Gestion de la trésorerie et de la dette publique (3)										
DEPENSES (,000 000$)	762,9	892,2	1 237,8	1 697,3	1 939,9	2 092,4	2 457,0	2 697,7	2 760,0	2 856,6
DEPENSES PER CAPITA ($)	121	140	193	263	299	321	375	410	409	419
INDICES EVOLUTIFS	100,0	116,2	160,0	217,9	247,7	265,7	310,3	338,9	338,5	346,9
ENSEMBLE DES MISSIONS										
DEPENSES (,000 000$)	13 320,7	15 612,0	18 162,2	20 576,4	22 260,4	24 038,0	26 165,3	27 632,7	29 022,5	30 325,0
DEPENSES PER CAPITA ($)	2 110	2 458	2 838	3 192	3 436	3 689	3 994	4 196	4 301	4 451
INDICES EVOLUTIFS	100,0	116,5	134,5	151,3	162,8	174,8	189,2	198,8	203,2	210,9

* Crédits

NOTES: voir Notes du tableau 1

DOCUMENTS DÉJÀ PARUS SUR L'ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES

St-Pierre, Marc-André, Evolution des dépenses gouvernementales pour la mission sociale, 1976-1977 à 1985-1986, MSSS, novembre 1985.

St-Pierre, Marc-André, Beaupré, Michel, Evolution des dépenses gouvernementales par mission, 1974-1975 à 1983-1984, MAS, juillet 1984

Ces documents sont disponibles à la Direction de l'évaluation, Service des études opérationnelles, 1075 chemin Ste-Foy, 3e étage, Québec (Québec) G1S 2M1 - Téléphone: (418)643-9936

Gouvernement du Québec
Ministère de la Santé et des Services sociaux
Direction générale de la planification
et de l'évaluation

88-821